

统一社会信用代码

12620982MB1449301A

事业单位法人年度报告书

(2022) 年度

单位名称

敦煌市大景区管理委员会

法定代表人

马宗岭

国家事业单位登记管理局制

《事业 单位 法人 证书》	单位名称	敦煌市大景区管理委员会
	宗旨和 业务范围	负责景区规划、保护、开发、建设，监管 景区经济实体

登载 事项	住 所	甘肃省敦煌市鸣沙山月牙泉国家级风景名胜区	
	法定代表人	马宗岭	
	开办资金	10 万元	
	经费来源	财政补助	
	举办单位	敦煌市人民政府	
资产 损益 情况	净资产合计（所有者权益合计）		
	年初数（万元）	年末数（万元）	
	21	17.2	
网上名称	敦煌市大景区管理委员会	从业人数	11
对《条例》和 实施细则 有关 变更登记 规定的 执行情况	2022 年，我单位遵守国家有关法律法规和《事业单位登记管理暂行条例》及其实施细则的规定，按照宗旨和业务范围开展相关活动，没有违法违规等情况。2022 年 9 月 15 日办理法定代表人变更。		

开展业务活动情况

2022年,大景区管委会按照市委市政府决策部署,紧盯“五大目标”、突出“两个重点”、狠抓“九大任务”的发展思路,克服疫情影响等各种困难,自加压力,主动作为,真抓实干,围绕经济指标、重大项目推进、景区品质提升等方面做了一些工作,较好的完成了各项工作任务。

固定资产投资:实际完成8931.43万元,占年度任务3亿元的29.77%。(其中鸣沙山月牙泉基础设施提升项目的4540万元因规划编制等问题未入统)

争取资金:完成800万元,占年度任务数的100%。

招商引资:实际完成1.05亿元,占年度任务2.5亿元的42%。引进了投资额3000万元的比亚迪新能源营地项目,到位资金500万元。为我市华龙证券股份有限公司敦煌营业厅引入外省证券投资资金1亿元。

招培招游招展引会:完成招培招游招学587人,招展引会10个,均占年度任务数的100%。

旅游接待人数:受疫情影响,下属四个景区全年累计接待游客75.09万人次,累计门票收入2406.27万元,同比游客接待量下降69.66%,门票收入下降84.59%。

回顾一年的工作,我们主要抓了以下五方面的工作:

一、突出政治素质,筑牢思想根基。一是把牢政治方向。一年来,我们始终用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,采取列计划、学原文、读原著、记笔记、听讲座、谈心得、搞调研等多种方式,强化了对《党章》和党的二十大会议精神以及习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神,特别是在敦煌研究院座谈重要讲话精神的学习。**二是加强党的领导。**一年来,我们始终把党的政治建

设摆在首位，坚决贯彻执行省、市委决策部署，不打折扣，不搞变通，修订完善了各项工作制度和工作运行规则，班子成员分工明确，难点重点工作广泛听取意见，认真讨论决策。三是提高政治能力。一年来，围绕全面从严治党、经济指标、重大项目、景区品质、安全生产、生态保护等各项任务指标，在高质量完成的同时，全面完成了市委市政府交办的 50 余项工作任务。

二、突出项目建设，夯实景区基础。 一是抓规划编制。今年以来，大景区牵头和配合做好了 8 个保护开发规划编制。《鸣沙山月牙泉风景名胜区总体规划》修编，已编制完成景区总体规划大纲初稿，正在按修改意见进行完善；《敦煌鸣沙山区域生态保护、修复和利用专项规划》已完成专项规划编制工作方案，争取尽快启动规划编制工作；《玉门关及长城烽燧遗址保护规划》正在修订完善中；《甘肃敦煌雅丹国家地质公园规划（2013-2025）》编制工作已完成相关程序和批复，待全国自然保护地整合优化方案颁布后，上报省林草局备案；《敦煌市阳关遗址保护规划》和《敦煌市寿昌城遗址保护规划》已上报省文物局，争取明年完成批复；大阳关景区概念性规划和详细规划已完成初稿，正在修改完善。 二是抓项目谋划。年内共进行了 2 次项目集中谋划工作，年初通过研究国家政策谋划项目 56 个，基础设施项目 15 个、资源保护项目 6 个、旅游发展项目 35 个，总投资 35 亿元。为及早做好 2023 年项目工作，10 月份又集中谋划了 24 个项目，景区业态项目 2 个、基础设施类项目 7 个、资源保护类项目 2 个、招商引资项目 2 个，总投资约 6.38 亿元；大阳关景区基础设施项目 8 个，总投资 1.86 亿元，招商引资项目 3 个，总投资 2.4 亿元。其中户外

徒步新业态项目和玉门关雅丹一体化运营发展项目均取得了实质性的进展，总体规划已启动，运营思路已确定。三是抓重点项目推进。重点是推进了2大重点项目，积极推进了鸣沙山月牙泉基础设施提升项目，克服规划编制调整等各种困难因素，加班加点完成了8.4公里的道路硬化和1公里的木栈道修建、东西入口游客中心的室内装修、0.75平方公里的东戈壁区域环境整治、接驳道路全线铺装提升、165座驼棚的拆除和占地面积约9.4亩的7座新驼棚搭建等工程，完成投资7771.43万元，保证了会展中心C馆、接驳道路、西入口于8月1日如期进入运行阶段。全面推进了大阳关景区建设项目，大阳关涉及的范围大、矛盾多、历史遗留问题突出，针对这种情况，我们克服各种困难，按照市委、市政府要求，坚持一周一调度，统筹抓好了涉及19个部门的17项重点工作。明确了发展思路，确定了大阳关景区“一馆（博物馆）一湾（野麻湾）一墩（墩墩山）一城（寿昌城）一海（寿昌海）一池（渥洼池）四村一中心（游客集散中心）”的发展思路。集中打造“一心（游客集散中心）、一村（龙勒村）、一馆（阳关博物馆）、一湾（野麻湾）”封闭运营管理的大阳关核心景区，并已落实到了规划编制中。通过基础设施的投入、配套服务设施的完善，力争用五年时间将大阳关景区打造成国家5A级旅游景区，实现旅游人数达到百万人次。推进了重点任务完成，2022年确定了17项任务，年内完成了规划编制、道路连接、运营机制、合同纠纷、晾房回收等13项重点任务，完成率77%，打通了观光主干道和田间观光采摘道路10公里，其中上坝脑至渥洼池道路连接线3.77公里、龙勒村服务景区创建的外环线道路2.1公里，实施龙勒村乡村旅游彩色路面铺设0.7公里。

为加快工作步伐，经过认真调研，又谋划了2023年游客集散中心、连接道路建设、龙勒村污水管网改造、集镇风貌改造及环境整治等10个重点项目和渥洼池对外开放、五个规划的编制和落地、阳关博物馆融入大阳关景区的合作方案等11项重点任务，并且以两办文件的形式下发各部门，目前已调度两次，各项任务均在有序推进。四是抓招商引资。2022年首次实现了招商引资零的突破。引进了投资额3000万元的比亚迪新能源营地项目，已在我市215线北侧、中普汽车城南侧顺利落地，目前到位资金500万元；通过招商引资，为我市华龙证券股份有限公司敦煌营业厅引入外省证券投资资金1亿元；在今年谋划的招商引资项目中，已有2个项目取得实质性进展。投资额1.5亿元的阳关和玉门关景区高端民宿项目，已完成初步选址勘察，正在开展前期准备工作，计划明年投资建设；投资1亿元的敦煌艺术城建设项目，已与广州锐丰集团进行了前期实地考察，初步选定在北山水晶滩区域实施，目前投资方正在制作项目规划书。

三、突出规范整治，提升景区品质。一是常态化推进了景区标准化建设。始终坚持“不让一位游客受委屈，不让一件投诉出景区”的景区精细化服务标准，大景区全年共计受理各类游客投诉70件，处理率达到100%，游客满意度稳步提升，鸣沙山月牙泉、雅丹、阳关、玉门关景区游客满意度分别达到了96.5%以上和95%以上。通过标准化建设，鸣沙山月牙泉景区代表敦煌市参评了“第四届酒泉市人民政府质量奖”的评选。二是常态化推进了安全生产和督查检查工作。持续完善了安全生产各项制度和工作规程，进一步明确了“三管三必须”和“一岗双责、党政同责”“失职追责”工作要求，制定下发了《安全生产工作要点》，

签订了安全生产目标责任书 3 份，每月定期不定期召开安全生产工作会议，全年举办安全生产专题培训 16 场次。开展了游客走失、沙尘暴、高温酷暑、车辆事故、游客突发疾病处置等为主要内容的应急演练培训 47 场次；持续坚持日常工作督查、联合督查和交叉检查等多种方式的检查，全年共开展日常督查 9 次、联合督查 4 次、交叉检查 4 次，下发安全整改通知单 13 份，排查整改问题 30 条。凡是节假日，均实行领导带班、工作人员值班制，并完善了值班信息报送制度，确保了各景区的安全平稳运行。三是常态化推进了景区文化建设。为进一步落实好习近平总书记在敦煌研究院座谈时的重要讲话指示精神，持续推进以文塑旅、以旅彰文，文旅产业深度融合的新理念落地景区，开展了敦煌文化进景区、进机关“十个一”和“八个一”活动。打造了鸣沙山月牙泉、阳关、玉门关以夏季汉服为主，雅丹以地貌特色为主的敦煌文化服饰。各景区均配备了一批专业研学师资队伍，培育了一系列研学旅游新业态；通过制定方案、参观一次教育基地，聆听一堂文化讲解，畅谈一次心得体会，全面提升了党员干部对敦煌文化的认识。开展了景区楹联牌匾整改规范活动。坚持以文塑旅的理念，积极相应市委市政府号召，率先在各景区开展了楹联牌匾整改规范活动，邀请了 38 名楹联诗词学会专家、书法家等书写楹联牌匾，鸣沙山月牙泉景区已更换楹联牌匾 27 副，为全市楹联牌匾整改工作起到了带头示范的作用，并得到了市委主要领导的高度肯定。开展了丰富的景区文化研学体验活动。鸣沙山月牙泉景区根据独特的风貌，推出了灵活性较强、展示形式多元的特色互动体验课程；雅丹国家地质公园新引进了星空课堂、帐篷露营、轻奢下午茶等 8 种研学产品；阳关、玉门关打造了“两

关文化”研学基地。各景区接待研学游客 8.2 万人次，研学旅游人数持续增加，研学人均收入已达到百元以上，通过文化研学，更加坚定了今后旅游的目标将会迎来由“数量”到“质量”的转变。四是常态化推进了疫情防控工作。将疫情防控的政策、要求全部纳入了 A 级景区建设内容，并做好了景区人员的疫情防控知识培训，做到了疫情防控知识的“入脑入心”，先后制定了《景区疫情防控应急预案》《旅游景区疫情防控指导标准》等 17 项标准制度等；全年共排查出疫情防控问题 76 件，鸣沙山月牙泉先后接受了国家、省市疫情防控检查 9 次；各景区先后投入资金 72 万元，配备了防护服、口罩、消毒液等疫情防控物资，鸣沙山月牙泉景区新增了 6 条疫情专用快速通道和 4 台恒温测温仪，玉门关景区新增 5 台恒温测温仪，雅丹地质公园和阳关景区优化升级了扫码购票售检票系统；各景区新增疫情防控人员 29 人，景区在面对任务重、困难多、要求高的前提下，全面完成了 2022 年各项疫情防控工作任务。五常态化推进了资源保护工作。牢固树立了“生态立市”的发展理念，加大了与科研院所的合作，鸣沙山月牙泉景区完成了 3 次沙山动态变化及风场监测研究，编制了《2022 年度鸣沙山动态分析研究报告》。雅丹景区加强了雅丹体及黑戈壁的监测数据集成分析和综合应用，完成了敦煌雅丹国家地质公园雅丹体侵蚀及气象动态监测；各景区高质量做好了山、水、沙、戈壁、雅丹体等日常巡查和监测。鸣沙山月牙泉景区共投资 26 万元，安装了 3 台风沙监测仪、更换水位监测器 2 台、完成北岸全长约 320 米石材围栏安装及夜景灯光亮化。保护成效显著，月牙泉水位与年初相比增高了 17.7 厘米，面积增大至 27.45 亩，水质由国家 2 类变为国家 1 类。雅丹国家

地质公园投资 405 万元完成了龙城、孔雀、伟人像服务区的改造提升。玉门关景区投资 40 万元在玉门关遗址遗产区、缓冲区设置界桩 570 根。持续规范世界地质公园管理工作，做好了世界地质公园科普宣传工作，刊发有关地质公园的动态 260 余篇。启动了 2022 年地学研究保护项目，积极参加了第六届教博会、第五届全国科普教育论坛等研讨会。同时，为做好 2023 年敦煌世界地质公园再评估工作，我们已邀请了专家团队，制定了《敦煌世界地质公园 2023 年再评估技术服务工作方案》，完成了再评估 2022 年度资料提交工作。六是高质量推进了历史遗留问题的化解，今年通过积极努力和纾困赋能，关停 2 年多的雅丹地质公园于 7 月正式开放运营，并先后接待研学人员 3.8 万人次。为了加快化解雅丹与西湖自然保护区边界重叠问题，积极向上争取，完成了省地市三级审查、国家林草局审议，对整合范围进行了再优化，相关调入调出数据已录入全国自然保护地数据库。同时，解决了多年来影响鸣沙山月牙泉东西入口提升项目建设中 U 型砖厂、西泰拌合站拆迁和骆驼圈搬迁安置等难题，为项目的顺利推进奠定了基础。高质量完成了甘肃省第二生态环境保护督察组督察反馈问题整改工作。

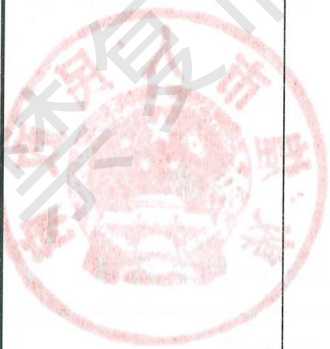
四、突出党建引领，夯实发展基石。 一是抓理论学习。先后修订完善了《敦煌大景区管委会党组工作规则》等制度，常态化抓好了理论学习、干部教育培训、警示教育、干部约谈、专题研讨交流、意识形态等工作。二是抓组织机构建设。召开了党员大会，选举成立了中共敦煌市大景区管理委员会总支部委员会，彻底解决了多年来党组织关系和业务管理“两张皮”的问题。三抓品牌创建。充分发挥党建的引领作用，创新提出了学习型、服务型、文化型、创新型等

各具特色的“党建品牌”。四是抓先锋模范引领。一年来，先后有 51 名党员下沉到一线参加了“平战结合·应急支援”的共建社区楼院值班值守和全员核酸组织工作，45 名干部完成 2 轮火车站疫情防控值班值守工作，21 名干部参与 2 轮集中隔离留观点疫情防控工作，6 名同志获得全市“优秀轮值工作人员”的通报表彰。五是抓意识形态。认真履行意识形态工作主体责任，先后完善《新闻宣传、政务公开信息发布管理制度》等意识形态阵地管理制度；通过开展专题会议研究、分析研判、矛盾风险排查等多种形式，有力推动了意识形态工作的开展。六是抓乡村振兴。制定了全年的帮扶工作计划，有力推动了帮扶工作，协调阳关自然保护中心，为大阳关景区建设争取到 2000 万元的项目支持；组织各帮扶单位召开民情恳谈会 3 次、落实帮扶资金 2.7 万元、落实积分超市礼品 3000 元；组织干部职工开展环境卫生整治 4 次，清理阳关村“三堆”20 处 400 方；并将阳关村纳入大阳关建设整体规划中，2023 年谋划了 10 个建设项目；完成了阳关村 4 组 48 户农房改造工程，打通了阳关村一组、三组、四组、五组消防通道 3.3 公里，完成 2.53 公里的田间道路硬化等，有效提升改善了阳关村村容村貌。

五、突出廉洁从政，营造发展环境。一是抓主体责任。始终压实党风廉政责任制，制定了党建、党风廉政建设重点工作要点，层层签订了《党风廉政目标责任书》、《廉政承诺书》，不定期召开工作调度分析会和学习交流会，组织党员观看了警示教育片《零容忍——打虎拍蝇》等 3 场次，开展工作约谈 4 次，开展节假日党员干部警示提示 3 次。二是抓议事决策。一年来，共召开党组会议 21 次，主任办公会议 24 次，专题研究部署重要事项和重点工作 90 余件。三是抓工作

作风。从严抓好了办公用房管理，进一步规范公务接待审批程序，严格落实好了财务管理制度，年内开展财务监督检查 2 次；年内赴一线景区，尤其是较远的西线景区开展调研 31 次，较去年同比增加了 11 次。

2023 年，我们将紧紧围绕市委市政府的中心工作，按照“文旅兴市”的战略部署，坚持以文塑旅、以旅彰文，推动文旅产业深度融合的新理念、新要求，凝心聚力、攻坚克难、锐意进取，在解放思想、破解难题上求突破，在规划编制、A 级景区创建上求突破，在推进敦煌文化进景区、彰显景区文化内涵上求突破，在加快景区景点基础设施建设、提升精细化服务上求突破，在党建品牌创建、干部队伍素质提升上求突破，全力推动大景区高质量高标准发展。



相关资质 认可或执 业许可证 明文件及 有效期	无
绩 效 和 受奖惩及 诉讼投诉 情 况	无
接受捐赠 资助及其 使用情况	无
事业单位 委托意见	兹委托登记管理机关公示我单位年度报告书 法定代表人: 马宗岭  公章: 2023 年 2 月 14 日
举办单位 意见 (含 保密审查 意 见)	该年度报告书情况属实, 并经保密审查, 可以向社会 公示  公章: 2023 年 2 月 14 日

填表人: 李芳 联系电话: 13809370844 报送日期: 2023 年 2 月 14 日